



ДО  
Г-Н ВАЛЕРИ СИМЕОНОВ

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА  
ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО

### СТ А Н О В И Щ Е

на Конфедерация на труда „Подкрепа“

Относно: Проект на Закон за доброволчеството внесен в Народното събрание на Република България с вх. № 754-01-85 от 14.12.2017 г.

**УВАЖАЕМИ Г-Н СИМЕОНОВ,**

Конфедерацията на труда „Подкрепа“ приема, че безспорно е налице обществена необходимост от приемане на такъв закон и споделяме мотивите на вносителя, че нуждата от създаване на регулация за доброволчеството се обуславя от наличието на трайно установени обществени отношения, свързани с осъществяването на доброволчество във всички сфери на обществения живот. Досега отделни закони регламентират различни видове доброволческа дейност, но обща уредба липсва.

Към конкретния законопроект обаче КТ „Подкрепа“ изразява своите резерви по същество на предложения текст и в правно техническо отношение, като предоставя на вниманието на вносителите и членовете на НСТС следните бележки:

1. В мотивите си вносителят посочва, че към организациите, които имат право да осъществяват такава дейност, спадат и вероизповеданията. В нормата на чл.7, ал.2 обаче при изброяването на организациите вероизповеданията не фигурират. Необходимо е да бъде ясно посочено дали вероизповеданията, регистрирани по реда на Закона за вероизповеданията, ще имат право да бъдат доброволчески организации или не.
2. Регламентацията за извършване на доброволческа дейност от непълнолетни или малолетни е твърде недостатъчна и обща. Необходимо е, според нас, да се диференцира осъществяването на дейност от лица ненавършили 14 години, както и тази, извършвана от непълнолетни. Наложителна е и преценка, дали въобще е допустимо малолетни да извършват доброволческа работа. Задължително е да се

~~създаде разпоредба, по подобие на чл. 140 от КТ, императивно забраняваща~~



дейността от закриляните лица, ненавършили 18-годишна възраст, в часовия диапазон между 22:00 ч. и 06:00 ч.

В цялата уредба трябва да има норми, подобни на част от мерките за специална закрила на непълнолетните по Кодекса на труда – например да има забрана за осъществяване на определен вид дейности, които могат да бъдат опасни, вредни или тежки за подрастващите.

3. Напълно необходимо и обосновано е условието при извършване на доброволческа дейност да се прилагат изискванията на Закона за здравословните и безопасни условия на труд (чл.3, ал.1). В тази връзка, според нас, е необходимо в чл.9, регламентиращ правата на доброволеца, в ал.1, т.5 да бъде направено допълнение, предвиждащо и правото на доброволеца да получи лични предпазни средства, когато те са необходими за осъществяване на доброволческата дейност.
4. В чл.9, ал.1, т.8 е предвидено правото на доброволеца да има идентификационна карта, удостоверяваща статута му на доброволец. В чл.22 от закона обаче, издаването на тази карта е предвидено само като правна възможност на лицата, организиращи доброволческа дейност. Нужна е яснота относно това дали доброволецът ще има право винаги на такава идентификация, или тя ще зависи единствено от преценката на доброволческата организация.
5. Здравноосигурителни вноски – чл.18, ал.2 казва, че „може да се уговори здравноосигурителните вноски на доброволци... да се поемат от лицето, организиращо доброволческата дейност“. Същевременно предложената нова алинея 4б в чл. 40 от Закона за здравното осигуряване създава задължение за осигуряване на доброволците. В този случай не е ясно кой ще бъде длъжен да прави здравноосигурителните вноски – доброволецът или доброволческата организация.
6. КТ „Подкрепа“ изразява несъгласието си с т. нар. корпоративно доброволчество по чл.20 от предложението за проект на закон. Смятаме, че в него се съдържат норми, които са пряко посегателство срещу правата и интересите на работниците и служителите. Така например, ако доброволецът-работник или служител пострада по време на осъществяване на доброволческата си дейност ще имаме ли налице трудова злополука и ще носи ли работодателят отговорност за това?  
Водещ при доброволчеството е принципът на свободен избор (чл.2, т. 2), поради което е недопустимо то да се урежда с договор между работодателя и лицата, организиращи доброволческа дейност. Предлагаме вместо това да бъде дадена възможност за **отпуск за доброволчество**, в този случай наистина ще има изявление на свободната воля на работника, а не форма на преотстъпване на собственост на работодателя.

7. В чл.23 е предвидено създаването на доброволческа книжка, съдържаща информация за организиращия доброволческата дейност, извършената дейност, периода и мястото на извършване на доброволческа дейност и т.н. Предлагаме в книжката да се съдържа и информация за лицето, което е доброволец, т.е. на кого е книжката, за да има съответствие между текста на закона и документа, предвиден в Приложение 1 към чл.23, ал.2.

Нормата на чл.23, както и чл.9, ал.1, т.10 визират само заверяване в доброволческата книжка. Необходимо е да се предвиди текст, индикиращ ясно кой прави вписванията в книжката.

В законопроекта липсва текст, който да указва за чия сметка става издаването на тези книжки и дали това няма да е финансирано от самите лица, осъществяващи доброволческа дейност.

8. КТ „Подкрепа“ настоява да се предвиди механизъм за контрол върху организациите, осъществяващи доброволческа дейност – как става тяхното финансиране, спазени ли са здравословните и безопасни условия, контрол и върху сключените договори с доброволците. Опасенията ни са продиктувани от текста в §3 от заключителните разпоредби, според който разрешения за продължително пребиваване до 1 година могат да получат и чужденците, извършващи доброволческа дейност при условията на дългосрочното доброволчество. От нормата става ясно, че чужденци, осъществяващи доброволческа дейност от минимум 31 дни в рамките на една календарна година могат да получат разрешение за продължително пребиваване, без да съществува какъвто и да е контрол върху сключените с тях договори и осъществената дейност.

КТ „Подкрепа“ настоява така направените коментари и предложения да бъдат отразени в проекта на Закон за доброволчеството. В противен случай проектозаконът има потенциал да предизвика юридически, трудов и осигурителен хаос.

С УВАЖЕНИЕ:

**ИОАНИС ПАРТЕНИОТИС**  
**ВИЦЕПРЕЗИДЕНТ НА КТ „ПОДКРЕПА“**

